Milieu advies Raad
Mortsel

adviesfunctie milieuraad

Marc Tobback

09/11/2004

Milieu advies Raad
Mortsel

Wettelijk kader:

December 2001: *samenwerkingovereenkomst tussen Vlaams Gewest en gemeenten*
"Milieu als opstap naar duurzame ontwikkeling"

Samenwerkingsovereenkomst vormt de basis van de (nieuwe) statuten van de milieuraad.

De statuten regelen de adviesfunctie van de milieuraad.

Marc Tobback

09/11/2004

Milieu advies Raad
Mortsel

Statuten:

Advies uit te brengen over alle aangelegenheden die het leefmilieu van de stad aanbelangen:

- op eigen initiatief;
- op verzoek van de bevoegde schepen voor leefmilieu;
- op verzoek van het college van burgemeester en schepenen;
- op verzoek van de gemeenteraad.

Verplicht advies over:

- het gemeentelijk milieubeleidsplan;
- het gemeentelijk milieujaarprogramma;
- de begroting en begrotingswijzigingen leefmilieu;
- de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst.

Marc Tobback 09/11/2004

Milieu advies Raad
Mortsel

Adviesvraag en adviesverlening:

Agenda's en de verslagen van de gemeenteraden worden aan milieuraad bezorgd.

Adviesvragen worden schriftelijk gesteld:

- een duidelijke omschrijving van de vraag;
- een vermelding van de wettelijke en financiële randvoorwaarden waarmee de stad rekening moet houden;
- een vermelding van de uiterste datum van inlevering van het advies;
- tevens alle nodige informatie en documenten met betrekking tot de dossiers waarover een advies wordt gevraagd.

Marc Tobback 09/11/2004

Milieu advies Raad
Mortsel

Adviestermijn:

- minimaal een maand.
- In onderling overleg kan hiervan afgeweken worden

De adviezen:

- goed gemotiveerd
- duidelijk standpunt
- zo nodig een herformulering

Marc Tobback 09/11/2004

Milieu advies Raad
Mortsel

Besluitvorming:

- Men streeft naar eensgezindheid (in praktijk: meestal het geval).
- Indien niet: gewone meerderheid van stemmen
- Afwijkende standpunten worden aan het advies toegevoegd
- Niet-stemgerechtigde leden en waarnemers:
  - kunnen deelnemen aan de discussies
  - kunnen nooit drukken op het formuleren van het advies
  - mogen nooit de onafhankelijke werking van de milieuadviesraad in het gedrang brengen.
- Een advies dat handelt over een inhoud waarover een andere stedelijke raad of commissie bevoegd is, kan met deze raad of commissie besproken worden en indien mogelijk wordt een gezamenlijk advies overgemaakt

Marc Tobback 09/11/2004

Milieu advies Raad
Mortsel

Gevolg van stadsbestuur aan advies:

- De adviezen worden overgemaakt aan:
  - het college van burgemeester en schepenen
  - en/of de gemeenteraad (in praktijk: enkel indien nuttig voor besluitvorming)
- Adviezen maken deel uit van de notulen
- Het stadsbestuur brengt de milieuadviesraad binnen drie maanden na de aflevering van het advies op de hoogte van het gevolg dat aan een advies werd gegeven of zal gegeven worden.
  Als het niet gevolgd wordt, geeft de stad een motivering.

Marc Tobback 09/11/2004

Milieu advies Raad
Mortsel

In de praktijk – adviezen op initiatief van de milieuraad:

- Milieuraad stelt probleem vast of heeft een suggestie
- Probleem wordt besproken in milieuraad
- Indien houding stadsbestuur constructief: geen advies
  (voor milieuraad én stadsbestuur minder administratie)
- Advies wordt opgesteld indien:
  - tijdsdruk: houding stadsbestuur kan niet geëvalueerd worden voordat zaak acuut wordt
  - negatieve houding stadsbestuur
- Voorstel advies wordt aan milieuraad voorgelegd
- Indien voldoende tijd beschikbaar: na bedenktermijn wordt de tekst in de volgende milieuraad aangepast en eventueel goedgekeurd

Marc Tobback 09/11/2004

Milieu advies Raad Mortsel

In de praktijk – adviezen op initiatief van de stadsbestuur:

- Stad legt adviesvraag voor aan de milieuraad
- Wordt besproken in milieuraad
- Voorstel advies wordt aan milieuraad voorgelegd
- Indien voldoende tijd beschikbaar: na bedenkttermijn wordt de tekst in de volgende milieuraad aangepast en eventueel goedgekeurd
- Probleem:
  - Onvoldoende informatie
  - Te korte adviestermijnen
  - Teksten: drafts

Marc Tobback 09/11/2004

Milieu advies Raad Mortsel

In de praktijk – problemen bij adviezen:

- Onvoldoende informatie:
  - Eigen initiatief:
    - milieu-informatie komt regelmatig uit “diffuse” bronnen zoals geruchten, krant, …
    - Informatie komt te laat om op beslissingen te kunnen wegen: vb. wanneer we de agenda van de gemeenteraad krijgen, dan liggen de teksten meestal reeds vast
  - Op vraag stadsbestuur:
    - Teksten = werkversies of voorstellen ambtenaren

Marc Tobback 09/11/2004

Milieu advies Raad
Mortsel

In de praktijk – problemen bij adviezen:

- Te korte adviestermijnen:
  - Adviesvraag gelijklopend met besprekingen in gemeenteraadscommissie = te laat om op de beslissing te wegen; frusterend voor de medewerkers
  - Onvoldoende tijd om vaak omvangrijke bundels te bestuderen en becommentariëren (vb. begroting, milieubeleidsplan, …)

Marc Tobback 09/11/2004

Milieu advies Raad
Mortsel

Een erg speciaal advies: geen advies geven

- Het kan een signaal naar het bestuur toe zijn.
  Durf te weigeren om advies te geven indien je over onvoldoende tijd of informatie beschikt
- Motiveer de beslissing om geen advies te geven
- Vraag een redelijke adviestermijn
- Vraag de ontbrekende informatie op
- Geef wel advies van zodra alle elementen in het dossier aanwezig zijn
- Als raad kan je ook over onvoldoende expertise beschikken om over een thema te adviseren. Dit vermelden is te verkiezen boven het gunstig adviseren van de tekst.
- Niet adviseren kan een drukkingmiddel zijn ten opzichte van het bestuur: bepaalde adviezen vormen een verplicht onderdeel van het gemeentebeleid.

Marc Tobback 09/11/2004

Milieu advies Raad
Mortsel

praktijk:

- Maak uw advies leesbaar voor de buitenstaander:
  - Verwijs naar het document waarover advies gevraagd is
  - Kader het advies in het gemeentelijk beleid
  - Herformuleer de adviesvraag van de stad beknopt
- Formuleer het advies in een duidelijke taal: (met motivatie én minderheidstandpunten)
  - opmerkingen
  - aanvullingen
  - tekstwijzigingen



- Bij omvangrijke adviezen: voeg een beknopte samenvatting van het advies toe. Dit is waarschijnlijk het belangrijkste onderdeel omdat men vaak enkel dit stukje leest.

Marc Tobback

09/11/2004

Milieu advies Raad
Mortsel

praktijk:

- Maak uw advies bekend:
  - Aan uw eigen leden en de burger (vb. email, internet, …)
  - In eerste instantie aan de adviesvragende partij
  - Stadsbestuur
  - Gemeenteraad
    (tip1 : één kopie geadresseerd "aan de leden van de gemeenteraad" volstaat)
    (tip2 : de oppositie in de raad = waakhond over het bestuur; een noodzakelijk deel van het democratisch systeem)
  - De pers
  - Hogere overheid (provincie, Vlaams gewest, …)
- Wees selectief: informeer enkel indien noodzakelijk. Dit maakt de boodschap krachtiger. Ze zal niet verstikt worden door minder belangrijke berichtgeving.

Marc Tobback

09/11/2004

Milieu advies Raad
Mortsel

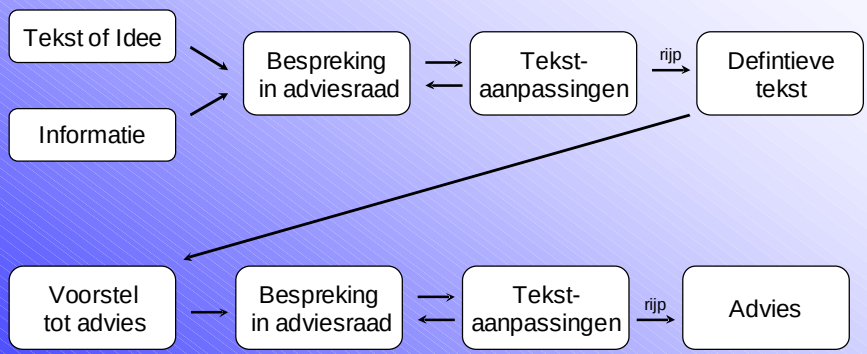
praktijk:

- Adviseren op eigen initiatief:
  - Werk pro-actief: laat je niet verrassen door het bestuur
  - Informeer u in pers, vakbladen, …
  - Kijk rond in je omgeving
  - Leg uw oor te luisteren bij de burger
- Vergeet bij elk advies de financiële implicaties niet uit het oog.
- Hou ook rekening met de gemeentelijke financiën:
  - niet voorzien in de begroting = niet mogelijk in dat jaar (of er moet een moeilijke begrotingswijziging volgen)
  - Meld initiatieven tijdig aan zodat ze op de begroting van het volgende jaar gezet kunnen worden

Marc Tobback 09/11/2004

Milieu advies Raad
Mortsel

Ideale adviesvorming?:



Marc Tobback 09/11/2004